

Итоги V Санкт-Петербургского международного Форума контрактных отношений



Завершил свою работу V Санкт-Петербургский международный Форум контрактных отношений, на котором приняло участие более 2000 участников, из них порядка 1400 человек приняло участие в онлайн формате. Представители исполнительных органов государственной власти, регуляторов контрактной системы и контрольных органов из 40 регионов приняли участие в работе Форума в офлайн режиме.

Приветственное слово Губернатора Санкт-Петербурга Александра Беглова зачитал Эдуард Батанов.

Основными участниками дискуссии под модерацией Эдуарда Батанова стали представители регулятора: заместитель министра финансов Российской Федерации Алексей Лавров, руководитель ФАС России Максим Шаскольский и заместитель руководителя Федерального казначейства Анна Катамадзе.

В ходе своего выступления **заместитель министра финансов Российской Федерации Алексей Лавров** рассказал, что в целом этап оптимизационных правок уже завершён. Сейчас в работе находится больше 60 нормативных правовых актов.

Основные акценты направлены на применение электронного магазина, которое на данный момент еще сдерживается формулировками соглашений ЕАЭС, и электронное активирование с автоматической оплатой принятых работ с 1 января 2022 года. «Сроки будут 15-10-7 дней, мы уходим от проблемы неоплаты поставленных на учет денежных обязательств, делаем это в автоматическом режиме. Сейчас мы не можем это контролировать, сроки нигде не фиксируются, что препятствует более широкому участию поставщиков в закупочных процедурах. Поэтому нам необходимо наладить взаимодействие электронной приемки с фиксированными датами и исполнением бюджетов оплаты контрактных обязательств».

Тему электронного активирования продолжила **заместитель руководителя Федерального казначейства Анна Катамадзе**. «Цифровой акт приемки с 1 января 2022 года войдет в работу всех заказчиков. Согласно совместному письму ФНС России и Казначейства цифровой акт ЕИС станет равнозначным бумажному, в том числе в целях налоговых проверок. Внедрено формирование, подписание, корректировка цифрового акта, включая особенности для строительной отрасли и лекарственного обеспечения. Реализована интеграция с системами бюджетного и бухгалтерского учета — это нужно для постановки на учет денежных обязательств и ведения бухгалтерии».

Руководитель ФАС России Максим Шаскольский озвучил важные нововведения законодательства и новые практики ведомства. Он отметил, что одной из основных задач ФАС является обеспечение и повышение эффективности при проведении государственных и муниципальных закупок, а также устранение нарушений законодательства о контрактной системе.

ФАС России разрабатывает систему мониторинга и оценки состояния конкуренции в сфере госзакупок. Планируется, что территориальные органы

службы будут отслеживать динамику изменения конкурентной среды в регионе и при необходимости применять меры реагирования. Результат такого мониторинга, на основе которого будет готовиться рейтинг регионов по уровню конкуренции в сфере госзакупок, ФАС России будет регулярно размещать в публичном доступе.

С точки зрения ФАС, особенно важным нововведением является положение, направленное на борьбу с профессиональными жалобщиками. Так, вводится универсальная предквалификация, которая заключается в предъявлении дополнительных требований к участию в закупке. В частности, наличие опыта выполнения контракта на сумму не менее 20% от НМЦК. Организации, которые не прошли предквалификацию, не смогут подавать жалобы и намеренно мешать проведению закупки.

Максим Шаскольский в своем выступлении отметил повышение роли ЕИС в сфере закупок. Преимуществами использования ЕИС являются автоматизированное заполнение информации, необходимое для подачи жалобы, а также система ее автоматической проверки. Это позволит значительно снизить вероятность возврата жалобы. Кроме того, и участник закупки, и заказчик будут в режиме реального времени получать информацию обо всех этапах рассмотрения жалобы в личном кабинете.

Также ФАС России продолжает работу над формированием методики, для оценки рейтинга деловой репутации предпринимателей. Механизм упростит условия доступа к госзаказу поставщиков с успешно выполненными контрактами. Рейтинг можно будет составлять на основе данных из ЕИС. Компании с высоким рейтингом смогут претендовать на снижение обеспечения заявки или исполнения контракта.

В продолжение темы на форуме выступила **и.о. начальника Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа ФАС России Ольга Горбачева.**

В выступлении спикера были рассмотрены конкретные кейсы из практики антимонопольной службы с нарушениями законодательства участниками закупки, которые приводят к сокращению количества участников закупки и снижению конкуренции на торгах.

В рамках первого дня Форума состоялось пленарное заседание по международному опыту проведения совместных закупок под совместной модерацией **председателя Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга Александра Жемякина, директора Института государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий Андрея Храмкина и директора Международного центра конкурентного права и политики БРИКС, директора Института права и развития ВШЭ-Сколково Алексея Иванова.**

Первым спикером выступила **замначальника Департамента международного сотрудничества по делам госзаказа департамента казначейства Минфина КНР Чжу Ли.** Она рассказала, что в 2020 году объемы госзаказа в Китае достигли 1 трлн юаней, в том числе централизованные закупки – 60 млрд юаней, региональные – около 1 млрд юаней. Страна проводит госзакупки следующим образом: это проектные, точно-оптовые и электронные закупки. «Электронные закупки – это достаточно новый вид, где широко применяются цифровые технологии. Мы совершенствуем правила закупок в целях повышения эффективности управления спросом, дорабатываем механизм ценообразования,

постоянно изучаем потребности в закупках, уточняем правила приемки закупаемого товара. Также мы максимально динамично осуществляем централизованные закупки, с 2013 года непрерывно расширяем ассортимент, как следствие – масштабирование и снижение закупочных цен», – поделилась представитель Китая.

Продолжил обмен международным опытом заместитель начальника Департамента по управлению государственными закупками Бюро финансов Народного Правительства Шанхай Ван Чжоухуань. Он рассказал об организации и контроле за исполнением контрактов в централизованных закупках: «Мы наблюдаем ежегодный рост, в 1999 году объем госзакупок был 1 млрд юаней, в 2020 году показатели достигли 121 млрд юаней. В 2020 году ассортимент закупаемых товаров был дополнительно расширен, через онлайн-платформы в основном закупаются компьютеры, копировальные аппараты, проекторы, легковые автомобили, лифтовое оборудование и ряд услуг».

Председатель Совета малого и среднего бизнеса Кореи в России Шин Кванг-Хи выступил с докладом на тему «Государственные закупки нового поколения». «Мы подчеркиваем стратегическую важность госзакупок, полностью пересмотрели наш Закон о закупочной деятельности, запустили специальный комитет в области закупок, оперативно отреагировали на экономический кризис, связанный с коронавирусом – организовали экстренные закупки защитных масок, а также внедрили срочные контракты. На особом внимании у нас – поддержка стартапов, венчурных предприятий и субъектов МСП, находящихся в неблагоприятном положении».

Набирает обороты цифровое развитие закупок и в странах ЕАЭС. В частности, в Республике Беларусь. По словам первого заместителя директора ИРУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» Министерства иностранных дел Республики Беларусь Александра Запольского, в настоящее время ведется работа над разработкой типовых требований к описанию отдельных видов ТРУ – шаблонов характеристик и созданием каталога ТРУ, над электронно-аналитическим модулем отчетности, также модернизируется формирование и подписание актов приемки ТРУ в виде электронных документов. Осуществляются интеграции информационных систем и ресурсов для автоматизации проверки квалификации потенциальных участников. Кроме того, активно развивается взаимодействие с российскими ЭТП». Он рассказал о взаимном признании ЭЦП. Александр Жемякин пригласил поставщиков Беларуси участвовать в закупках в Электронном магазине Санкт-Петербурга. Наши соседи уже начали изучать возможности такого участия.

Интересен международный опыт проведения совместных закупок и создания глобальных цепочек стоимости в экономике стран БРИКС, о котором рассказал директор Международного центра конкурентного права и политики БРИКС, директор Института права и развития ВШЭ-Сколково Алексей Иванов. По его словам, механизмы совместных закупок сильно разнятся по странам, что особенно обретает смысл в сегодняшней «зеленой» повестке. «Госзаказчики должны думать об эко-последствиях своих тендеров, здесь требуется объединение усилий. В начале 2020 года Евросоюз в сжатые сроки осуществил четыре закупки, направленные на преодоление последствий COVID-19, используя институциональный механизм совместных закупок для приобретения медицинских

масок, СИЗ, аппаратов ИВЛ и диагностических наборов. Всего в закупках приняли участие 25 европейских государств».

Второй день V Санкт-Петербургского международного форума контрактных отношений был посвящен практическим аспектам проведения госзакупок. В частности, участники форума разобрали ошибки заказчиков при применении национального режима, особенности закупок топовых отраслей госзаказа и их влияние на национальную экономику, а также поделились лучшими практиками регионов.

Открыла пленарное заседание **руководитель УФАС по Псковской области Ольга Милонаец** с докладом об антиконкурентных соглашениях заказчиков и участников торгов (135-ФЗ), а также о предотвращении возможных рисков. Она пояснила, что такие соглашения между хозяйствующими субъектами имеют разный состав, но последствия одинаково отрицательные. «Мы доказываем сговоры по ряду признаков: совпадение автора технического задания и должностных лиц победителя торгов. Анализируем, кому заказчик направил запросы, как выбирал организации, не связаны ли они между собой. Фиксируем «заточки» в документации – уникальные характеристики без потребительской ценности, отправляем запросы в налоговые органы, банки, электронные системы», — рассказала спикер.

Заместитель руководителя УФАС по Санкт-Петербургу Вячеслав Тукаев поделился проблематикой закупок из-за влияния последствий коронавируса, а также уточнил практику решений о внесении участников в РНП. «Больше 35% заявлений о внесении поставщиков в РНП рассматриваются в положительную сторону, в основном когда компании не выполнили работы или отказались заключать контракт. В остальных случаях мы обычно отклоняем, но по уважительным причинам, например, сам заказчик не передал необходимую документацию исполнителю».

Начальник юридического отдела Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга Ольга Цырцанова поделилась проблемами исполнения решений судов по заключенным контрактам.

Профессор кафедры финансового права ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» Виталий Кикавец отметил, что необходимо менять излишне нападающую позицию ФАС к заказчикам, так как контроль всегда подразумевает обратную связь. «Хотелось бы слышать не только о нарушениях, но и профилактике этих нарушений, либо конкретные рекомендации заказчиками. Взять тот же сговор: многие даже не знают, какие неблагоприятные последствия это несет», — выразил свое мнение эксперт.

В отраслевой секции по строительству обсуждались новации законодательства о контрактной системе в этой сфере, функции Единого заказчика в сфере строительства, возрастающую роль информационного моделирования зданий (BIM) в сфере строительства. «Идет курс на применение BIM в части госзаказа, преимущества здесь — повышение качества проектной документации, сокращение времени на выполнение, оптимизация затрат всех участников», — сказал директор Института госзакупок **Андрей Храмкин**.

В секции региональных практик под модерацией **председателя Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга Александра Жемякина** эксперты обменивались своими знаниями, в том числе о развитии системы закупок малого объема, а также эффективными инструментами, применяемыми в Ленинградской

области при осуществлении закупок, регулировании закупок Мурманской области, особенностями централизации государственных и муниципальных закупок в Архангельской области. К примеру, была отмечена результативность проведения различных конкурсов для популяризации профессии специалиста в сфере госзаказа.

В секции об особенностях закупок в здравоохранении под модерацией **руководителя Экспертного центра Института госзакупок Александра Евсташенкова** разобрали наиболее актуальные вопросы отраслевых заказчиков: составление технического задания на закупку медицинского оборудования, применение национальных стандартов, правила формирования лотов при осуществлении закупок медицинского оборудования.

На полях форума также прошло заседание экспертно-консультационного совета по развитию контрактной системы в сфере закупок Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», в работе которого принял участие **заместитель генерального директора РТС-тендер по Сибири и Дальнему Востоку Игорь Бубуненко**. На заседании совета руководители и специалисты уполномоченных органов регионов Сибири обсудили информацию, полученную на форуме, поделились идеями о возможностях ее внедрения на региональном уровне и особенности подготовки к новым условиям работы.

В завершении Форума **Александр Жемакин** провел итоговую сессию с модераторами отраслевых секций, на которой были подведены итоги, озвучены проблемные вопросы, для решения которых требуется корректировка действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок, например, в виду отсутствия регулирования закупок медицинских услуг необходимо издание правового акта правительства Российской Федерации, устанавливающего требования к описанию объекта закупок услуг, связанных с обслуживанием медицинского оборудования, выявлена необходимость корректировки положений приказа Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н, в части порядка определения начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок лекарственных препаратов, назрела необходимость проведения совместных закупок для заказчиков, работающих по ФЗ № 44, и заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с ФЗ № 223, необходимость корректировки шаблонных форм решений ФАС, и проведение ревизии изданных правовых актов, писем, а также пересмотр подхода к формированию перечня взаимозаменяемых лекарственных препаратов.

Данные предложения будут направлены в Минфин и другие заинтересованные федеральные исполнительные органы государственной власти.