



ФАС России

Административная практика ФАС России 2021 года

Горбачева Ольга Викторовна

*ИО начальника  
Управления контроля размещения  
государственного заказа и  
Государственного оборонного заказа*

## УСТАНОВЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К СОСТАВУ ЗАЯВКИ (ПОСТАВЛЯЕМЫЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЙ ТОВАР)

Заказчик не вправе устанавливать требования о предоставлении конкретных показателей, если при выполнении (оказании) работ (услуг) используется товар

товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи

товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете»

товаром являются строительные и расходные материалы, используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу)

*Если при выполнении (оказании) работ (услуг) поставляется товар, то заказчик вправе установить требования о предоставлении конкретных показателей с учетом требований КТРУ*

## Дело № А40-71946/2021

Выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту компьютеров и периферийного оборудования (в том числе замена запасных частей)

---

В рассматриваемом случае, работы (услуги), поименованные в Техническом задании, которым установлен перечень работ по техническому обслуживанию и ремонту техники, **не свидетельствуют, что в ходе выполнения указанных работ (услуг) возникнет однозначная необходимость в замене запасных частей** компьютеров, периферийного оборудования, т.е. они могут быть не выполнены без использования расходных материалов.

Суд поддержал позицию ФАС России, изложенную, в том числе, в письме от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)», **несмотря на положения проекта Контракта, согласно которым запасные части передаются Заказчику по товарной накладной, Акту выполненных работ и принимаются к бухгалтерскому учету Заказчика в качестве материальных запасов**, и указал, что в рассматриваемом случае запасные части являются расходными материалами, используемыми при проведении работ/оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).



## Оказание услуг по техническому обслуживанию электрооборудования

---

В рассматриваемом случае, Техническим заданием установлены требования в том числе, к следующим товарам, используемым при оказании услуг: **«Выключатель - разъединитель»**, **«Автоматический выключатель»** и другие.

Учитывая, что техническим заданием документации об Аукционе установлены требования к используемым товарам при оказании услуг по техническому обслуживанию электрооборудования, Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении конкретных показателей в составе заявки на участие в Аукционе.



# Дело № 17/06/105-490/2021

## Развитие системы кондиционирования технологических помещений

---

В рамках оказания услуг **осуществляется поставка прецизионных кондиционеров**, которым соответствует код ОКПД 28.25.12.110.

Указанный код ОКПД входит в Приложение к Приказу № 126н.

Вместе с тем документация об Аукционе не содержит условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Приказом № 126н.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 4 статьи 14 Закона о контрактной системе.



# ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК НА ПРОВЕДЕНИЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ (ЭНЕРГОСЕРВИСНЫЕ КОНТРАКТЫ)

Письмо Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 01.06.2020 БО-37840/11



Установление национального режима



Условия допуска в соответствии с Постановлением Правительства от 10.07.2019 № 878



Преференции в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н

\* Письмо ФАС России от 16.09.2020 № ИА/80326/20

# Выбор между поставляемым и используемым товаром

## Поставляемый

- Возможность предъявления требований о предоставлении участником конкретных показателей
- КТРУ
- Национальный режим (в т.ч. 126н)
- Смешанный договор

## Используемый

- Возможность предъявления любых требований к товару (с учетом Закона о контрактной системе)
- В заявке исключительно согласие
- Национальный режим - пп рф 1236
- Приемка работ или услуг



# Выбор способа закупки на СМР

## Аукцион

1. Возможность предъявления дополнительных требований участникам о наличии соответствующего опыта.
2. Быстрая процедура закупки.
3. Минимальный риск нарушений.

## Конкурс

1. Возможность выбора более опытного подрядчика из всех, кто направил заявки.
2. Вариативность в выборе показателей критериев оценки.





# Строительный контроль

Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 12.02.2021 № 5265-ТБ/02



**Обязательность членства** в саморегулируемой организации, а также **уровень ответственности** члена саморегулируемой организации, имеющего намерение выполнять по договору строительный контроль, **определяются исходя из размера обязательств** по договору о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте **объекта капитального строительства**, по которому планируется осуществление этого строительного контроля.

## Требования о наличии у участника допуска СРО

Частями 1, 3 статьи 55.8 ГрК РФ установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять заключенные с использованием конкурентных способов заключения договоры подряда на выполнение инженерные изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответствующей саморегулируемой организации, а также при соблюдении в совокупности следующих условий:

1. наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 ГрК РФ;
2. в соответствии с положениями ГрК РФ минимальный размер вноса в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть сформирован в соответствии с требованиями части 12 статьи 55.16 ГрК РФ, минимальный размер вноса участника закупки в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств должен быть сформирован в соответствии с требованиями части 11 или 13 статьи 55.16 ГрК РФ.

\* А40-262159/2020, А40-205765/2020, А40-1336/2021



# Постановление 1085

27. Показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть следующие показатели:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

**б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;**

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.



## Постановление 1085

27(2). В случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, а также КЖЦ, в документации о закупке устанавливается один или несколько следующих показателей.

**а) общая стоимость исполненных контрактов (договоров);**

**б) общее количество исполненных контрактов (договоров);**

**в) наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров).**



# Постановление 1085

27(3). Для оценки заявок (предложений) по показателям, предусмотренным пунктом 27(2) настоящих Правил, в документации о закупке устанавливается и учитывается при оценке один или несколько следующих видов контрактов (договоров):

а) контракты (договоры), предусматривающие выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, относящихся к виду объекта капитального строительства, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу которого является объектом закупки. **К таким видам объектов капитального строительства относятся:**

**объекты капитального строительства (за исключением линейных объектов);**

**линейные объекты капитального строительства;**

**особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства;**

**объекты культурного наследия;**

Только 1



# Конкурс

Согласно разделу 16 Конкурсной документации в рамках Показателей №№ 1, 2, 3 Критерия учитывается общая стоимость, общее количество, а также наибольшая цена из представленных к оценке контрактов (договоров) участника Конкурса, выполненных в качестве генерального подрядчика и заключенных в соответствии Законом о контрактной системе или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сведения о которых размещены в ЕИС, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов), заключенных и исполненных в полном объеме за последние 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе с ценой каждого такого контракта (договора) не менее 30 % НМЦК (стоимость в рублях) без применения штрафных санкций.



# Конкурс

Согласно разделу 16 Конкурсной документации в рамках Показателей №№ 1, 2, 3 Критерия учитывается общая стоимость, общее количество, а также наибольшая цена из представленных к оценке контрактов (договоров) участника Конкурса, выполненных в качестве генерального подрядчика и заключенных в соответствии Законом о контрактной системе или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сведения о которых размещены в ЕИС, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов), заключенных и исполненных в полном объеме за последние 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе с ценой каждого такого контракта (договора) не менее 30 % НМЦК (стоимость в рублях) без применения штрафных санкций.



## дело № 17/06/105-945/2021

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком в Конкурсной документации неправомерно установлено требование о предоставлении контрактов (договоров) с приложениями.

Вместе с тем Комиссия приходит к выводу, что отсутствие всех приложений в составе заявки на участие в Конкурсе (ПСД, формы актов и т.д.) к исполненному контракту (договору), не свидетельствует об отсутствии у участника закупки, подавшего такую заявку, требуемого опыта выполнения работ.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, установившего в Конкурсной документации ненадлежащий порядок оценки заявок участников закупки по Показателю Критерия, не соответствующий пункту 27(3) Правил, нарушают пункт 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



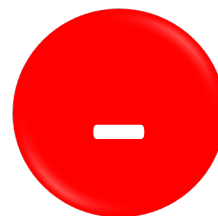


# Резюме

1. Наличие в ЕИС (44 + 223).
2. Генеральный подрядчик.
3. Опыт исполненных договоров за последние 5 лет.
4. Определенный вид контракта (КЖЦ).
5. Вид объекта кап.строительства согласно Грк.



1. Отсутствие штрафов, неустоек и пени.
1. Опыт заключенных договоров за определенный период.
2. Опыт исполненных договоров за последние 4 года и менее.
3. Ссылка только на определенный вид работ.
4. Указание на инфраструктурную принадлежность объекта.



# Постановление Правительства № 99

Генподряд

Субподряд



## Определение ВС РФ от 19.07.2021\*

Суды отметили, что документы, представленные предприятием в составе второй части заявки, не свидетельствовали о наличии у него опыта по строительству линейного объекта; лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика отдельные этапы или виды строительных работ, не может быть признано имеющим опыт строительства самого линейного объекта в целом.



## Определение ВС РФ от 21.07.2021\*

При этом судами отмечено, что действующее законодательство о контрактной системе не предусматривает необходимость представления документов, подтверждающих опыт выполнения соответствующих работ исключительно в качестве генерального подрядчика, в связи с чем для определение наличия у участника аукциона опыта по выполнению соответствующих работ не имеет значения - в каком качестве он являлся их исполнителем, в качестве генподрядчика или субподрядчика.

\*А56-54430/2020



# Постановление Правительства № 99

При закупке работ по строительству, реконструкции автомобильных дорог заказчик устанавливает к участникам доп. требование на основании пункта 2.1 Приложения № 1 ПП РФ № 99



**ВАЖНО!!!**

Наличие за последние **5 лет** до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ, на выполнение работ **по капитальному ремонту линейного объекта**

Контракт (договор) на выполнение работ по капитальному ремонту, **должен содержаться в ЕИС и должен содержать сведения об участнике закупки**



# БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

---



Москва, Садовая Кудринская ул., 11



[fas.gov.ru](https://fas.gov.ru)



[ovgorbacheva@fas.gov.ru](mailto:ovgorbacheva@fas.gov.ru)